Запрет иностранных решений в КИК: как обстоит дела в реальности

Алексей Кочергин
Эксперт по КИК

Контроль Иностранные Международные Государственные ОФАС-ФНС

Многие годы, когда иностранные правовые акты запрещали применять в российских судах, российские компании и граждане, которые были вовлечены в спорты, шли на свой страх и риск. Но есть ли сейчас возможность использовать иностранные решения?

1. Введение
2. Основные положения правовых актов
3. Нормы Федерального РК ст. 248
4. Нормы Федерального РК ст. 251
5. Нормы Федерального РК ст. 248 и ст. 251
6. Постановление Правительства РФ № 1479
7. Таблица запретов
8. Приказы ФСТЭК России № 235 и № 79
9. Выводы

Введение

Законодательство в области защиты критической информационной инфраструктуры (КИИ) содержит нормы, которые запрещают использование российскими и иностранными лицами в России ПО и технических средств, которые могут оказать влияние на функционирование КИИ.

Такие нормы могут использоваться для ограничения деятельности иностранных и отечественных компаний, в частности, в ситуации, когда российские компании и граждане, которые были вовлечены в спорты, шли на свой страх и риск, чтобы не потерять бизнес.

Основные положения правовых актов

Запрет российских или иностранных правовых актов является фундаментальным для всей системы КИИ. Поэтому в ряде нормативных актов, которые регулируют отношения в области КИИ, прямо запрещено использование иностранных правовых актов.

Так, в ряде таких правовых актов, которые были приняты в последнее время, в виде исключения предусмотрено использование иностранных правовых актов. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя.

Нормы Федерального РК ст. 248

Запрет российских или иностранных правовых актов является фундаментальным для всей системы КИИ. Поэтому в ряде нормативных актов, которые регулируют отношения в области КИИ, прямо запрещено использование иностранных правовых актов.

Так, в ряде таких правовых актов, которые были приняты в последнее время, в виде исключения предусмотрено использование иностранных правовых актов. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя.

Нормы Федерального РК ст. 251

Запрет российских или иностранных правовых актов является фундаментальным для всей системы КИИ. Поэтому в ряде нормативных актов, которые регулируют отношения в области КИИ, прямо запрещено использование иностранных правовых актов.

Так, в ряде таких правовых актов, которые были приняты в последнее время, в виде исключения предусмотрено использование иностранных правовых актов. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя.

Нормы Федерального РК ст. 248 и ст. 251

Запрет российских или иностранных правовых актов является фундаментальным для всей системы КИИ. Поэтому в ряде нормативных актов, которые регулируют отношения в области КИИ, прямо запрещено использование иностранных правовых актов.

Так, в ряде таких правовых актов, которые были приняты в последнее время, в виде исключения предусмотрено использование иностранных правовых актов. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя.

Постановление Правительства РФ № 1479

Постановление Правительства РФ № 1479 «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479) устанавливает обязанность субъектов КИИ обеспечивать контроль за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов КИИ. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя.

Таблица запретов

Таблица 1. Сводный перечень запретов по суровости и использованию в российских правовых и обычаях на действует

Документ	Орган	Объекты действия	Условия запрета	Суть запрета
Нормы Федерального РК ст. 248 (ПП № 1479) «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479)	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Нормы Федерального РК ст. 251 (ПП № 1479) «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479)	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Нормы Федерального РК ст. 248 (ПП № 1479) «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479)	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Постановление Правительства РФ № 1479 «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Приказы ФСТЭК России № 235 и № 79	ФСТЭК России	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов

Приказы ФСТЭК России № 235 и № 79

Согласно пункту 3 приказа ФСТЭК России № 235, приказа ФСТЭК России № 79 субъекты в процессе проведения контроля обязаны обеспечивать защиту информации в отношении объектов КИИ. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя. Поэтому, если даже запрет на использование иностранных правовых актов отсутствует, в ряде случаев, чтобы использовать такие иностранные правовые акты, необходимо получить разрешение. Но, в ряде случаев, даже при наличии такого разрешения, использовать такие иностранные правовые акты нельзя.

Выводы

Таблица запретов

Таблица 2. Сводный перечень запретов по суровости и использованию в российских правовых и обычаях на действует

Документ	Орган	Объекты действия	Условия запрета	Суть запрета
Нормы Федерального РК ст. 248 (ПП № 1479) «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479)	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Нормы Федерального РК ст. 251 (ПП № 1479) «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479)	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Нормы Федерального РК ст. 248 (ПП № 1479) «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479)	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Постановление Правительства РФ № 1479 «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Приказы ФСТЭК России № 235 и № 79	ФСТЭК России	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов

Таблица запретов

Таблица 3. Сводный перечень запретов по суровости и использованию в российских правовых и обычаях на действует

Документ	Орган	Объекты действия	Условия запрета	Суть запрета
Нормы Федерального РК ст. 248 (ПП № 1479) «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479)	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Нормы Федерального РК ст. 251 (ПП № 1479) «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479)	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Нормы Федерального РК ст. 248 (ПП № 1479) «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (ПП № 1479)	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Постановление Правительства РФ № 1479 «Об утверждении Правил обеспечения контроля за выполнением требований к обеспечению защиты информации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»	Правительство РФ	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов
Приказы ФСТЭК России № 235 и № 79	ФСТЭК России	Все российские и иностранные правовые акты	Если в ходе контроля выявлены нарушения требований к обеспечению защиты информации	Запрет на использование иностранных правовых актов

- 3.2. Требования к обновлению средства.
- 3.3. Требования к документированию процедур устранения недостатков и обновления средства.
- 3.4. Требования к информированию об окончании производства и (или) поддержки безопасности средства.

Частично они перекликаются с требованиями пункта 29.3 приказа № 239, но в целом они гораздо объёмнее и ещё более сложны (честно скажем, невозможны) без участия непосредственного разработчика. Строго говоря, если это не какой-то единичный уникальный случай, весьма вероятно, что разработчику будет проще выполнить сертификацию своего ПО, чем пытаться для каждой конкретной системы разработать такой объёмный пакет документов и реализовать все требуемые процедуры. Наверное, при желании можно найти исполнителей, чтобы «нарисовать правильные документы», за которыми не будет в реальности почти ничего стоять, но стоит ли идти на такой вариант — вопрос из зоны ответственности самого субъекта КИИ.

Выводы

Все нынешние законодательные требования, как уже действующие, так и вступающие в силу в ближайшие годы, ненавязчиво намекают на то, что в ЗО КИИ проще всего применять отечественные ПО и доверенные ПАК, а средства защиты выбирать из реестра сертифицированных по требованиям ФСТЭК России. Определённое пространство для манёвра у владельцев ЗО КИИ пока ещё остаётся (особенно если они не осуществляют закупок по 223-ФЗ), но представляется целесообразным искать альтернативы только в тех случаях, когда есть существенные технические (как вариант — бюджетные) ограничения.

Стратегия полного либо частичного игнорирования запретов тоже имеет право на жизнь, особенно в условиях, когда за нарушение большинства требований не установлено непосредственной ответственности, но, как и в случае с общими требованиями к КИИ, представляется, что это всё временно.

Напомним, что хотя Федеральный закон № 187-ФЗ «О безопасности КИИ» вступил в силу ещё с 01 января 2018 года, ответственность (административная в виде штрафов максимум до 200 тыс. рублей для юрлиц) за нарушение требований в области обеспечения безопасности КИИ РФ и за непредставление сведений, предусмотренных законодательством в этой области, была установлена только три с лишним года спустя Федеральным законом № 141-ФЗ от 26.05.2021 «О внесении изменения в КоАП РФ».

Вполне возможно, что ответственность за нарушение требований Указов Президента РФ № 166 и № 250 и Постановлений Правительства РФ № 1478 и № 1972 может появиться гораздо раньше, чем через три года.

Полезные ссылки:

- 187-ФЗ: практические рекомендации при выполнении
- Указ Президента № 124: как в России будут регулировать искусственный интеллект
- Законопроект об оборотных штрафах и непоправимый удар по компаниям. Часть 3
- Автоматизируем ведение реестра процессов обработки ПДн: сравнение двух подходов